

NACIONES UNIDAS

CONSEJO
ECONOMICO
Y SOCIAL



CIRCULACION RESTRINGIDA

E/CN.12/CCE/249/Rev.1

9 de abril de 1962

ORIGINAL: ESPAÑOL

COMISION ECONOMICA PARA AMERICA LATINA
COMITE DE COOPERACION ECONOMICA
DEL ISTMO CENTROAMERICANO

INFORME DE LA TERCERA REUNION DEL GRUPO DE TRABAJO SOBRE EQUIPARACION
DE INCENTIVOS FISCALES AL DESARROLLO INDUSTRIAL

(México, D.F., 26 de marzo a 3 de abril de 1962)

INDICE

	<u>Página</u>
Introducción	v
I. Antecedentes	1
II. Tercera Reunión del Grupo de Trabajo sobre Equiparación de Incentivos Fiscales al Desarrollo Industrial	2
A. Composición, asistencia y sesión inaugural	2
B. Temario	3
C. Resumen de los debates	5
1. Consideraciones generales	5
2. Proyecto de Convenio Centroamericano de Incentivos Fiscales al Desarrollo Industrial	6
a) Campo de aplicación	6
b) Calificación de las empresas	7
c) Clasificación de las empresas	8
d) Beneficios fiscales	11
e) Coordinación	12
f) Armonización de concesiones vigentes	13
g) Sanciones	14
h) Otras disposiciones	15
3. Otros asuntos	15
4. Manifestaciones de agradecimiento	16
Anexo. Proyecto de Convenio Centroamericano de Incentivos Fiscales al Desarrollo Industrial	A-1

INTRODUCCION

Este informe reseña las actividades de la Tercera Reunión del Grupo de Trabajo sobre Equiparación de Incentivos Fiscales al Desarrollo Industrial, celebrada en la ciudad de México, D.F., del 26 de marzo al 3 de abril de 1962. Fue aprobado en la sesión de clausura, que se llevó a cabo el día 3 de abril de 1962.

/I. ANTECEDENTES

I. ANTECEDENTES

El texto definitivo del proyecto de Convenio Centroamericano de Incentivos Fiscales al Desarrollo Industrial ha sido formulado en la Tercera Reunión del Grupo de Trabajo, que con tal propósito estableció el Comité de Cooperación Económica en su resolución 85 (CCE). Concluyen de esta manera los trabajos de nivel técnico que hacía falta realizar sobre la materia, y quedan listos los elementos necesarios para que los gobiernos den cumplimiento al compromiso adquirido en el Artículo XIX del Tratado General de Integración Económica Centroamericana de alcanzar en el menor plazo posible un régimen uniforme de estímulos fiscales a la industria. A tal efecto, el proyecto será llevado a consideración del Comité en su próxima reunión y, en su caso, sometido a firma por parte de los gobiernos centroamericanos.

El texto que figura como anexo a este informe es el resultado de las labores que llevó a cabo el Grupo de Trabajo en tres distintas oportunidades. En la Primera Reunión, que tuvo lugar en Guatemala durante el mes de julio de 1961, se acordaron las bases preliminares de un proyecto de convenio. En la elaboración de estas bases se tuvieron en cuenta la Nota de la Secretaría sobre equiparación de incentivos fiscales al desarrollo industrial (E/CN.12/CCE/237), las leyes nacionales de fomento industrial (CCE/GIF/I/DT.1) y el informe de un experto designado por la Dirección de Operaciones de Asistencia Técnica de las Naciones Unidas (E/CN.12/CCE/235; TAO/LAT/29), de acuerdo con la resolución 50 (CCE) del Comité de Cooperación Económica.

En la Segunda Reunión, celebrada en la ciudad de Guatemala en noviembre de 1961, el Grupo de Trabajo formuló un primer proyecto de Convenio, en el que, entre otras cosas, se determinó el campo de aplicación del régimen de incentivos fiscales, se establecieron criterios comunes sobre calificación y clasificación de los proyectos de inversión industrial, se fijó el tipo y monto de los beneficios fiscales otorgables, y se acordó un conjunto de disposiciones sobre su aplicación coordinada en todo el territorio del mercado común centroamericano. Para este trabajo, el Grupo contó con un anteproyecto que preparó la Secretaría de la CEPAL, atendiendo a la solicitud que se formulara en la Primera Reunión, en el que se recogieron las bases preliminares aprobadas en aquella oportunidad y se tuvieron en cuenta las observaciones que presentaron los gobiernos.

Seguidamente se reseñan las actividades desarrolladas por el Grupo de Trabajo en su Tercera Reunión celebrada en la ciudad de México del 26 de marzo al 3 de abril de 1962.

/II. TERCERA

II. TERCERA REUNION DEL GRUPO DE TRABAJO SOBRE EQUIPARACION
DE INCENTIVOS FISCALES AL DESARROLLO INDUSTRIAL

A. Composición, asistencia y sesión inaugural

A la Tercera Reunión del Grupo de Trabajo asistieron las siguientes delegaciones de los países, funcionarios de la Secretaría Permanente del Tratado General de Integración Económica Centroamericana y de la Secretaría de la Comisión Económica para América Latina (CEPAL):

1. Delegaciones de los gobiernos

Guatemala	Jefe de la Delegación	Guillermo Noriega Morales
	Delegados	Mario E. Hernández Hugo Ordóñez Jorge García Granados Luis Felipe López Valdizón
	Asesores	Mario Rey Rosa Rafael David Julio Vila
El Salvador	Jefe de la Delegación	Juan Adalberto Menjívar
	Delegados	Alexander Vásquez Ricardo Garza Arriaga Alfonso Moisés Beatriz Enrique Weil
Honduras	Jefe de la Delegación	Oscar Veroy
	Delegados	Práxedes Martínez Héctor Nery Pineda
Nicaragua	Jefe de la Delegación	Gustavo A. Guerrero
	Delegados	Jorge Armijo Gustavo A. Fernández Carlos Gabuardi

2. Secretaría Permanente del Tratado
General de Integración Económica
Centroamericana (SIECA)

Alberto Fuentes Mohr
O. Mauricio Baca Muñoz

3. Secretaría de la Comisión Económica
para América Latina (CEPAL)

Cristóbal Lara Beautell
Carlos M. Castillo
Porfirio Morera Batres (DOAT)
Enrique Díez-Canedo
José T. Zepeda Monge

/El Gobierno de

El Gobierno de Costa Rica acreditó como delegado observador al señor Alejandro Alvarado Piza, Embajador en México, quien se hizo representar por el señor Carlos A. Moreno. La sesión inaugural se celebró el lunes 26 de marzo de 1962 en la Sede de la Oficina en México de la Comisión Económica para América Latina.

En la primera sesión el Director de la CEPAL en México, señor Cristóbal Lara Beautell, dio la bienvenida a las delegaciones y ofreció todas las facilidades de la Secretaría para lograr el mejor éxito en la presente reunión.

Seguidamente, las delegaciones de los gobiernos designaron como Director de Debates de la Tercera Reunión del Grupo de Trabajo al señor Alberto Fuentes Mohr, Secretario General Adjunto de la Secretaría Permanente del Tratado General, y Relator al señor Gustavo A. Guerrero, Jefe de la Delegación de Nicaragua.

B. Temario de la reunión

En la primera sesión de trabajo se aprobó el Temario Provisional presentado por la Secretaría de la CEPAL, agregando un tema adicional referente a otros asuntos relacionados con los incentivos fiscales al desarrollo industrial.

El Temario aprobado es el siguiente:

1. Elección de presidente y relator
2. Examen y aprobación del Temario
3. Consideración del Proyecto de Convenio Centroamericano de Incentivos Fiscales al Desarrollo Industrial elaborado durante la Segunda Reunión del Grupo de Trabajo
 - a) Examen de las disposiciones correspondientes a los capítulos del proyecto de Convenio, con base en las observaciones que presenten los gobiernos:
 - i) Objetivo
 - ii) Campo de aplicación
 - iii) Calificación de las empresas
 - iv) Clasificación de las empresas
 - v) Beneficios fiscales
 - vi) Otorgamiento de beneficios
 - vii) Coordinación
 - 1) Disposiciones permanentes
 - 2) Disposiciones transitorias
 - viii) Procedimientos, sanciones y disposiciones finales.

/b) Formulación

b) Formulación final del proyecto de Convenio

Documentación básica: Informe de la Segunda Reunión del Grupo de Trabajo sobre Equiparación de Incentivos Fiscales al Desarrollo Industrial (E/CN.12/CCE/244/Rev.1)

Beneficios concedidos a empresas industriales en países centroamericanos por aplicación de las leyes nacionales de fomento industrial (CCE/GIF/II/DT.3)

Informe del Seminario de Administración del Proyecto de Convenio Centroamericano de Incentivos Fiscales al Desarrollo Industrial (ESAPAC, 29 de enero al 7 de febrero de 1962)

Documentación de referencia: Informe de la Primera Reunión del Grupo de Trabajo sobre Equiparación de Incentivos Fiscales al Desarrollo Industrial (E/CN.12/CCE/238/Rev.1)

Observaciones presentadas por los gobiernos a las bases del Convenio Centroamericano de Incentivos Fiscales al Desarrollo Industrial (CCE/GIF/II/DT.1)

Disposiciones legales vigentes en Centroamérica, México y Panamá sobre incentivos fiscales al desarrollo industrial (CCE/GIF/I/DT.1/Add.1)

Cuadros comparativos de los beneficios fiscales que conceden las leyes nacionales de fomento industrial en Centroamérica (CCE/GIF/I/DT.2)

4. Otros asuntos relacionados con los incentivos fiscales al desarrollo industrial
5. Examen y aprobación del informe del relator
6. Clausura.

C. Resumen de los debates

1. Consideraciones generales

Con la presente Tercera Reunión, el Grupo de Trabajo da por terminada la elaboración del proyecto de Convenio Centroamericano de Incentivos Fiscales al Desarrollo Industrial. En esta oportunidad se pudo ahondar y esclarecer, precisándolo, el significado de la clasificación de industrias que había sido adoptada en el proyecto anterior, así como el tratamiento que podrá darse a las empresas correspondientes a ramas industriales nuevas mientras esté en vigor la primera concesión otorgada y el que, por su parte, recibirán las empresas que se propongan instalar plantas en industrias existentes. Asimismo, fue objeto de discusiones por parte del Grupo, y se llegó a un acuerdo general sobre la materia, el tratamiento que debieran recibir las empresas ya establecidas que se propusieron ampliar a sus instalaciones y equipo. Este tipo de problemas había sido abordado en las dos primeras reuniones. Durante la Tercera, el Grupo dispuso de mayores elementos de juicio y pudo adoptar soluciones más concretas. También destaca como un resultado de la Reunión la adopción de una fórmula tendiente a eliminar discrepancias de incentivos entre las empresas que ya los estuvieren recibiendo en virtud de leyes nacionales en distintos países centroamericanos y, a su vez, entre dichas empresas y las que se propongan establecerse durante la vigencia del Convenio Centroamericano. Por lo demás, se prestó considerable atención a los procedimientos que debieran seguirse en la aplicación del Convenio y a los trabajos previos de investigación necesarios para garantizar en el mayor grado posible la aplicación uniforme del mismo. Pudo concretarse así un procedimiento de listas de productos conforme a las cuales se efectuará la clasificación en los distintos países miembros y se adoptaron dos definiciones correspondientes a materias primas industriales y bienes de capital. Como ya se dijo, el Grupo ha dado por terminadas sus tareas, si bien considera que en algunos de los puntos que se dejan señalados podrían encontrarse acaso soluciones más completas. Las demás partes del texto del proyecto de Convenio, tal como había sido formulado en la Segunda Reunión, fueron adoptadas sin modificaciones de fondo. A continuación se reseñan las discusiones del Grupo respecto a aquellos puntos en que se introdujeron cambios y las sugerencias formuladas para la mejor aplicación del Convenio.

/El proyecto

El proyecto final, que constituye el anexo de este informe, se somete a consideración del Comité de Cooperación Económica del Istmo Centroamericano.

2. Proyecto de Convenio Centroamericano de Incentivos Fiscales al Desarrollo Industrial

a) Campo de aplicación. El proyecto de Convenio, tal como fue elaborado en la Segunda Reunión del Grupo, establecía que sería aplicable exclusivamente a las industrias manufactureras, y a las de ensamble respecto a determinados beneficios, e incluía una lista concreta de actividades que podrían regirse por leyes de carácter nacional. El Grupo confirmó, en lo general, esta orientación pero introdujo cambios que la precisan. Dichos cambios consistieron en limitar el campo de aplicación del Convenio estrictamente a la industria manufacturera, excluir del mismo a la de ensamble y concretar el contenido de la lista de actividades que pueden ser regidas por leyes de carácter nacional.

El proyecto de Convenio, una vez que esté vigente, será el único instrumento del que podrán hacer uso los estados signatarios del Tratado General de Integración Económica Centroamericana para conceder incentivos fiscales a las industrias manufactureras. Los gobiernos no podrán conceder beneficios fiscales a empresas que no hayan sido calificadas y clasificadas de acuerdo con el Convenio. Tampoco podrán conceder beneficios fiscales de naturaleza, monto o plazo distintos a los ahí estipulados. Se exceptúan de esta prohibición las exenciones que concedan unilateralmente los gobiernos respecto de impuestos sobre la distribución, la venta o el consumo, así como los que graven la instalación de plantas industriales. También se exceptúan las exenciones sobre impuestos municipales o locales,

Por otra parte, el Grupo precisó el alcance de las actividades productivas que pueden regirse por leyes nacionales, e incluyó en el proyecto de Convenio una disposición concreta indicando que en dichas actividades no están comprendidas las fases correspondientes a procesos de naturaleza típicamente industrial, las cuales se regirán por los preceptos del Convenio.

/La Delegación

La Delegación de El Salvador señaló algunos casos de excepción en los que, a su juicio, la aplicación estricta del Convenio a actividades regidas antes por leyes especiales, podría conducir a otorgar exenciones por monto o plazo superiores a los que se requerirían dadas las características de ese tipo de actividades.

Como ya se ha dicho, de acuerdo con el proyecto de Convenio anterior, el régimen uniforme de incentivos fiscales podría aplicarse, con respecto a algunos beneficios, a las actividades de ensamble que reunieran determinados requisitos.

El Grupo consideró que no sería adecuado dar un mismo tratamiento a aquéllas que asuman importancia económica para Centroamérica —debido a la proporción de partes de origen regional utilizadas, al valor agregado en el proceso, a la ocupación que proporcionen, etc.— y a otras que no representen beneficios para la región. Por otro lado, no contando el Grupo con elementos de juicio suficientes para establecer de una vez en el proyecto de Convenio el tratamiento que debiera darse a dichas actividades, se decidió excluirlas del mismo y en su lugar establecer el compromiso de los gobiernos de suscribir posteriormente un protocolo adicional en el cual se fijen las disposiciones necesarias sobre el sistema de estímulos fiscales que les será aplicable y el régimen de intercambio de que serán objeto los productos ensamblados. Para este efecto se incluye en el proyecto un artículo transitorio en el que se establece dicho compromiso y se indican los elementos principales que deberán ser comprendidos en el protocolo.

b) Calificación de las empresas. De acuerdo con el proyecto de Convenio, las empresas, y no las ramas industriales, son las objeto de calificación. Los requisitos de calificación constituyen el instrumento utilizable por la autoridad administrativa para juzgar la importancia económica de los proyectos de inversión para los que se soliciten los beneficios del régimen uniforme de incentivos fiscales. Dichos requisitos se refieren especialmente al destino de los artículos producidos por las empresas, y a las características económicas de los proyectos industriales. El Grupo de Trabajo confirmó una vez más los requisitos que fueron aprobados durante las dos primeras reuniones.

/Fue objeto

Fue objeto de preocupación del Grupo que, en el futuro pudieran presentarse errores de interpretación sobre el alcance que tiene el requisito de utilización de procesos de manufactura modernos. A este respecto, el Grupo consideró necesario indicar que el término "moderno" no se refiere a que la empresa deba utilizar los procedimientos técnicos más avanzados sino a que no utilice proceso de manufactura que sean poco eficientes dentro de las condiciones económicas centroamericanas.

La Delegación de El Salvador dejó constancia de que, a su juicio, en la redacción que finalmente se aprobó para el último párrafo del artículo 4 se restringe el número y clase de las empresas susceptibles de calificación dentro del convenio.

c) Clasificación de las empresas. La clasificación de empresas constituye uno de los principales elementos del proyecto de Convenio. En ella es donde los gobiernos centroamericanos imprimen el carácter selectivo a la aplicación de estímulos fiscales, tratando de canalizar la inversión hacia el sector industrial y, dentro de éste, hacia determinados campos de la industria manufacturera.

Al analizar de nuevo la clasificación que había sido adoptada por el Grupo en su Segunda Reunión, las delegaciones expusieron sus puntos de vista respecto a las ramas de actividad industrial que deben fomentarse con mayor intensidad y a los estímulos fiscales que los gobiernos están dispuestos a concederles.

Por el papel que pueden jugar los bienes de capital y las materias primas industriales dentro del proceso de desarrollo económico, las delegaciones coincidieron en la necesidad de impulsar su producción en forma efectiva. Además, tomaron en cuenta la posibilidad de estimular, en la medida de lo posible, el desarrollo —sobre bases económicas— de los distintos sectores que integran la industria manufacturera, desde la producción de la materia prima hasta el producto final.

Con respecto a los artículos de consumo, productos semielaborados y envases, las delegaciones coincidieron también en sus puntos de vista.

/Partiendo

Partiendo del principio de estimular el desarrollo industrial con un mayor aprovechamiento de los propios recursos naturales y humanos, las delegaciones fijaron como criterio determinante para promover la producción de estos artículos, la mayor utilización de materias primas regionales o el empleo apreciable y permanente de mano de obra.

Con base en los criterios anteriores, se fijaron tres grupos de clasificación: A, B y C.

El grupo A comprende las empresas que producen materias primas industriales o bienes de capital. En este caso no importa, para fines de clasificación, el origen de las materias primas utilizadas en su producción.

Las empresas que produzcan cualquier otro tipo de artículos también quedan clasificadas en el grupo A siempre que utilicen en su totalidad o en alta proporción materias primas centroamericanas o productos semielaborados fabricados con materia prima de la región. Cuando las empresas utilicen estos últimos productos semielaborados, se requiere, adicionalmente, que les incorporen un valor agregado importante.

El tratamiento que se acuerda a la producción de materias primas industriales y de bienes de capital, sin ningún otro requisito, fue justificado por el Grupo en vista de la función económica importante que le atribuye a la oferta interna de dichos bienes en el desarrollo industrial de Centroamérica. Esta categoría de empresas, a las que se acordó otorgar los máximos beneficios, comprende la producción de artículos que dentro de un contexto de desarrollo industrial tendrían la más alta prioridad. Se trataría de manufacturas cuyo establecimiento venga a procurar la integración y diversificación de los procesos industriales en puntos estratégicos de la economía o cuyos productos se utilicen fundamentalmente como insumos en procesos productivos ulteriores, en el curso de los cuales su forma o naturaleza sufran alteraciones importantes.

A este respecto, el Grupo decidió adoptar un concepto restringido de materias primas industriales que excluyera expresamente a los productos semielaborados y a aquéllas que se obtienen sin un proceso importante de manufactura. Para precisar estos conceptos y dar una mayor base de uniformidad a la aplicación del Convenio, el Grupo decidió adoptar las definiciones de materias primas y bienes de capital que aparecen en el anexo 2 del proyecto de Convenio.

/Se dispuso

Se dispuso asimismo que el Consejo Ejecutivo adoptará una lista de dichos artículos conforme a la cual las autoridades administrativas nacionales deberán efectuar la aplicación del Convenio.

La Delegación de El Salvador solicitó que se indicara en este informe que en su opinión al adoptarse la definición de materias primas con carácter restringido se reduce al alcance del grupo A.

El Grupo de Trabajo reconoció que las definiciones establecidas no constituyen una delimitación precisa que pueda obviar las posibilidades de discrepancia en la clasificación entre los distintos países. Sin embargo, las mismas contienen criterios que podrían aplicarse sin dificultades en muchos casos y que, de cualquier manera, deben estar presentes cuando se elaboren posteriormente las listas de productos.

En el grupo B se clasifican las empresas que, no utilizando en alta proporción materias primas regionales en la producción de artículos de consumo, envases y productos semielaborados, aporten saldos importantes para la balanza de pagos y den lugar a un alto valor agregado. Cuando estas empresas ocupen, en forma permanente, a más de 300 personas o a un número mayor que el equivalente al uno por ciento de la ocupación manufacturera total existente en el país, automáticamente se clasifican en el grupo A. De esta manera, se atiende al criterio de ocupación en el proyecto de Convenio.

En cuanto a las empresas clasificables en el grupo C, las delegaciones mantuvieron la posición adoptada durante la Segunda Reunión, es decir, incluir en él a aquellas empresas que simplemente diluyan, corten, envasen, armen y empaquen productos y las que no llenen los requisitos establecidos para los grupos A y B o que, llenándolos, figuren expresamente en la lista C de industrias que aparece como anexo 1. Las delegaciones estudiaron la posibilidad de introducir un procedimiento para adicionar o suprimir de la lista algunas ramas industriales, sin haber llegado a un acuerdo al respecto. La Delegación de Honduras propuso concretamente incluir la manufactura de harina de trigo y sus derivados en la lista del grupo C.

/La Delegación

La Delegación de Nicaragua manifestó que, en ciertos casos, las empresas dedicadas a determinadas actividades industriales, por sus características, serían clasificadas dentro del grupo C, aun cuando serían de gran utilidad para la región por el apreciable monto de sus inversiones o por otros conceptos. A este respecto expresó que el Convenio debería ser lo suficiente flexible como para que en esas actividades industriales, tales como aserraderos, desmotadoras, y mataderos, pudieran clasificarse en otros grupos y, por consiguiente, recibir mayores beneficios previo dictamen favorable del Consejo Ejecutivo. Similar planteamiento presentó la misma delegación respecto de la producción de medicinas.

Con respecto a la clasificación de empresas en industrias nuevas cuando nacionalmente se estén produciendo los artículos por medio de métodos rudimentarios, el Grupo acordó que la autoridad administrativa tendrá la obligación de solicitar y conocer, antes de clasificarlas, un dictamen favorable de la Secretaría Permanente del Tratado General.

La Delegación de Nicaragua dio su voto aprobatorio a esta disposición, pero dejó constancia de que el otorgamiento de la facultad de dictaminar que se le confiere a la Secretaría Permanente podría tener en el futuro repercusiones políticas poco deseables para dicha Secretaría. Igualmente expresó que tal facultad es una de las atribuciones propias del Consejo Ejecutivo.

La Delegación de El Salvador considera que el problema apuntado no se presentará por tratarse de un dictamen técnico.

/d) Beneficios

d) Beneficios fiscales. Durante la Segunda Reunión del Grupo de Trabajo quedó pendiente de determinar la amplitud del período de exención respecto a los impuestos directos. En esta oportunidad fueron fijados los períodos de exención aplicables respecto a dichos impuestos para los distintos grupos de la clasificación. Al mismo tiempo se estableció una cláusula por medio de la cual el período de concesión de estos impuestos se amplía por dos años más para las empresas productoras de materias primas o bienes de capital que durante el período de exención utilicen o lleguen a utilizar, en su totalidad o en alta proporción, materias primas de origen centroamericano.

Con respecto a los demás beneficios fiscales que se establecen en el proyecto de Convenio, el Grupo mantuvo lo acordado en la reunión anterior. Únicamente cabe mencionar que la devolución o crédito del monto de los impuestos pagados por concepto de materias primas y envases importados que se incorporen en el artículo exportado fuera de la región, se amplió para incluir a los productos semielaborados así como a los artículos objeto de comercio intercentroamericano mientras su importación esté sometida al pago de impuestos, conforme a los regímenes especiales de excepción establecidos en el Tratado General.

El Grupo de Trabajo dedicó especial atención al beneficio fiscal correspondiente a la deducción del monto reinvertido de las utilidades sujetas al impuesto sobre la renta. Con el objeto de mantener la equiparación de los estímulos en toda su extensión, el Grupo descartó la posibilidad de que este beneficio fuere concedido optativamente y confirmó que deberá aplicarse, durante todo el período de vigencia del Convenio, a todas las empresas que cumplan con los requisitos de calificación. Las empresas no calificadas no tendrán derecho a los beneficios de reinversión otorgados por las leyes nacionales de carácter general. Quedó claro que las deducciones por concepto de gastos, tales como los efectuados para vivienda obrera, donaciones y otros de la misma índole, continuarán rigiéndose por las disposiciones nacionales.

Cuando el Grupo de Trabajo consideró la cláusula correspondiente a la fecha en que comenzará a contarse el período de exención sobre derechos aduaneros y demás gravámenes conexos, la Delegación de El Salvador solicitó que quedara constancia en el informe de que el Convenio debiera contener disposiciones sobre tratamiento y registro provisional de las mercancías antes de dictarse el decreto que concede los beneficios. A este respecto, la Delegación de

/Nicaragua

Nicaragua hizo constar que tales disposiciones deberían incluirse en el reglamento uniforme y no en el proyecto de Convenio, y que la concesión de bería empezar a contarse a partir de la primera importación provisional.

El Grupo consideró detenidamente el plazo y monto de los beneficios que deberán otorgarse a las plantas industriales que sean establecidas posteriormente a la instalación de la primera que reciba la clasificación de nueva; a las plantas industriales que se establezcan dentro de industrias existentes; y a las empresas que, sin estar gozando de beneficios, inviertan en la ampliación de sus plantas. Respecto a las plantas adicionales que se establezcan dentro de una misma rama industrial que ya esté clasificada como nueva, se aclaró que recibirían beneficios incluidos en la misma por el período faltante de la concesión original. Una vez extinguida dicha concesión, recibiría los beneficios complementarios requeridos para completar la totalidad del período previsto en el Convenio para industrias existentes, pero sólo para los beneficios correspondientes a estas últimas.

Una vez extinguida la primera concesión de industria nueva, las empresas calificadas que vayan a instalar plantas para fabricar los mismos productos recibirán la totalidad de los beneficios que les correspondan como industrias existentes conforme al capítulo VI del Convenio, por el tiempo completo de los mismos y con independencia de que existan o no empresas clasificadas dentro de la misma rama industrial.

En relación con las inversiones que las empresas calificables efectúen en la ampliación de plantas, se decidió que deberán otorgárseles, conforme al artículo 16, los beneficios correspondientes al grupo de clasificación que les fuera aplicable, excepto el que se refiere a impuesto sobre la renta.

e) Coordinación. Al considerar el capítulo de coordinación, el Grupo decidió incorporar un artículo estableciendo que el Consejo Ejecutivo será el organismo encargado de coordinar la aplicación del Convenio a nivel regional.

La Delegación de El Salvador propuso que las disposiciones sobre clasificación de industrias nuevas a nivel nacional se ampliaran al nivel

/regional

regional cuando las empresas se dediquen a la fabricación de artículos que son producidos en otro país por métodos rudimentarios y siempre que la nueva planta cambie la estructura de la industria existente y llene una parte importante de la demanda insatisfecha del mercado regional. Se analizaron las posibles repercusiones de este cambio, pero no hubo acuerdo sobre la propuesta.

f) Armonización de concesiones vigentes. Uno de los aspectos que mereció más detenida atención del Grupo de Trabajo es el problema que presenta la existencia de beneficios otorgados en virtud de leyes nacionales que son superiores a los incluidos en el Convenio. El Grupo estimó que la solución encontrada a este problema durante su Segunda Reunión constituiría, desde un punto de vista estricto, la solución más adecuada. Consideró, sin embargo, que desde el punto de vista de aplicación presentaría dificultades que no podrían desestimarse. En consecuencia, intentó encontrar nuevas fórmulas. Después de considerar diversas posibilidades —que variaron desde un proceso de negociación caso por caso, hasta una regla general obligatoria para equiparar sólo las franquicias de importación de materias primas y otras que repercuten directamente en el costo de producción— se acordó:

i) Dejar sin efecto legal las concesiones otorgadas mediante leyes nacionales, cuando dentro de un plazo determinado las empresas no hubieren hecho uso de ninguno de los beneficios asignados;

ii) Establecer el derecho de las empresas que estén gozando de exenciones nacionales a ser reclasificadas conforme al Convenio;

iii) Disponer que cualquier Estado miembro podrá otorgar a las empresas, no reclasificadas, de los grupos A y B, establecidas o que se establezcan durante el tiempo de vigencia de las actuales leyes nacionales, iguales beneficios que los que esté disfrutando cualquier otra empresa que produzca los mismos artículos en virtud de leyes nacionales;

iv) Consignar la obligación de las empresas a las que correspondiera la clasificación en el grupo C, de reclasificarse dentro de un plazo determinado y la cancelación de las exenciones otorgadas en virtud de leyes nacionales a las que no se hubieran reclasificado. Para este grupo no pudo lograrse acuerdo en cuanto al plazo obligatorio de reclasificación.

/v) Cancelar las

v) Cancelar las franquicias vigentes para importar materiales de construcción;

vi) Establecer que las empresas que en virtud de leyes nacionales tengan derecho a importar materias primas de fuera del área no podrán hacerlo mientras exista abastecimiento regional suficiente de dichas materias primas, quedando sujetas en cuanto a esta franquicia a lo dispuesto en el artículo 8 del Convenio.

Hubo acuerdo en cancelar las concesiones otorgadas con respecto a los beneficios fiscales no concedidos en la práctica o no utilizados por empresas clasificadas que, a diferencia de las señaladas en el punto 1) anterior, sí estuvieren recibiendo otros beneficios dentro de la misma concesión. Durante la reunión no se encontró, sin embargo, un procedimiento que fuera aceptado por todas las delegaciones.

La Delegación de Honduras hizo notar que no se había logrado acuerdo respecto al plazo obligatorio de reclasificación para las empresas correspondientes al grupo C. Afirmó que el arreglo acordado en el artículo transitorio 1 formaba un todo, y que, en consecuencia, la aprobación definitiva por parte de Honduras dependería del plazo que se fijara a dicha reclasificación. Por lo demás, dejó sentado que la reclasificación de empresas del Grupo C. a su juicio, debería ser inmediata a la entrada en vigencia del Convenio, sin plazo alguno.

Para efectos de la reclasificación de las empresas del grupo C y del tratamiento a otorgar conforme al artículo transitorio 1 a los grupos A y B, se solicitó a la Secretaría Permanente del Tratado que, en el plazo más breve posible, investigue las exenciones otorgadas en virtud de leyes nacionales; el plazo de los beneficios; las franquicias realmente otorgadas; y la clasificación que a su juicio correspondiera a las empresas conforme a los criterios establecidos en el Convenio.

g) Sanciones. Al considerar el capítulo del proyecto del Convenio relativo a sanciones, se estimó necesario reforzar las disposiciones tendientes a evitar la falta de cumplimiento de la obligación de las empresas de iniciar la producción dentro de un plazo determinado, así como el uso indebido de franquicias aduaneras. Sobre el primer punto se dispuso, mediante
/el artículo

el artículo 36, que se deberá declarar la caducidad de la concesión en caso de incumplimiento. Sobre el segundo, se decidió que tanto la concesión como el uso indebido de las franquicias aduaneras que resultaren de una alteración artificial de los costos de producción de artículos objeto de comercio intercentroamericano, serían considerados como prácticas de comercio desleal sujetas a los procedimientos y sanciones establecidos en el capítulo VI del Tratado General.

h) Otras disposiciones. La Delegación de Nicaragua sometió a consideración del Grupo la idea de que el Convenio pudiera entrar en vigor con el depósito de la tercera y no de la cuarta ratificación, según se establece en el proyecto de Convenio. La Delegación de Honduras apoyó la inclusión de este cambio en el proyecto. Después de examinar este asunto, las distintas delegaciones decidieron no tomar decisión al respecto dejándolo a la consideración del Comité de Cooperación Económica durante su próxima reunión.

Por otra parte, la Delegación de Nicaragua hizo ver que convendría introducir algún margen de flexibilidad para la aplicación del Convenio con objeto de que en casos especiales y sujeto a decisiones del Consejo Económico Centroamericano, se puedan establecer arreglos tendientes a la especialización o a algún otro objetivo en industrias determinadas. El Grupo de Trabajo consideró esta idea sin tomar decisión sobre la misma.

Esta misma delegación, por último, sugirió que entre la fecha de la firma del Convenio y su entrada en vigencia las autoridades nacionales encargadas de la administración de las leyes de fomento tengan en cuenta la orientación y contenido del Convenio a efecto de facilitar los trabajos posteriores de coordinación. El Grupo de Trabajo acogió esta propuesta y decidió recomendarla a los gobiernos.

3. Otros asuntos

Con relación a la política de desarrollo centroamericano, la Delegación de Honduras apuntó la necesidad de coordinar debidamente el otorgamiento de incentivos fiscales con otros instrumentos de política económica, tales como los referentes a políticas arancelarias, crediticias, etc.. Las demás delegaciones estuvieron de acuerdo con el planteamiento mencionado.

/La Delegación

La Delegación de Guatemala señaló al Grupo, e hizo suya, la recomendación formulada por los centros de fomento y productividad industrial para que un porcentaje determinado de las exenciones se utilice para financiar el funcionamiento de dichos centros establecidos en los países centroamericanos. Esta recomendación no fue aprobada por el Grupo de Trabajo.

El Grupo de Trabajo, a propuesta de la Delegación de Nicaragua, recomendó a los gobiernos que encomienden a la Secretaría Permanente del Tratado General la tarea de examinar la conveniencia de celebrar un acuerdo entre Centroamérica y los Estados Unidos a efecto de evitar la doble tributación.

4. Manifestaciones de agradecimiento

En la sesión de clausura el Grupo de Trabajo felicitó al Director de Debates por la eficacia con que condujo las deliberaciones y al Relator por la forma en que recogió los resultados de la reunión en el informe. Asimismo expresó su complacencia a la Secretaría de la CEPAL por la eficaz cooperación prestada en el transcurso de las sesiones y por las facilidades otorgadas a las delegaciones. También dio un voto de reconocimiento a la Secretaría Permanente del Tratado General por su participación en las tareas del Grupo.

Anexo

PROYECTO DE CONVENIO CENTROAMERICANO
DE INCENTIVOS FISCALES AL DESARROLLO INDUSTRIAL

/Los Gobiernos

Los Gobiernos de las Repúblicas de Guatemala, El Salvador, Honduras y Nicaragua

CON EL OBJETIVO de estimular en forma conjunta el desarrollo industrial de Centroamérica a fin de mejorar las condiciones de vida y el bienestar de sus pueblos;

CONSIDERANDO que la industrialización contribuye sustancialmente al cumplimiento de ese objetivo y asegura un aprovechamiento más eficaz de los recursos humanos y materiales de sus países;

CONVENCIDOS de que es necesario unificar las disposiciones sobre incentivos fiscales al desarrollo industrial, y coordinar su aplicación entre los Países miembros; y

EN CUMPLIMIENTO del Artículo XIX del Tratado General de Integración Económica Centroamericana, suscrito en Managua, Nicaragua, el 13 de diciembre de 1960;

HAN DECIDIDO celebrar el presente Convenio a cuyo efecto han designado a sus respectivos plenipotenciarios, a saber:

Su Excelencia el señor Presidente de la República de Guatemala,
al señor

Su Excelencia el señor Presidente de la República de El Salvador,
al señor

Su Excelencia el señor Presidente de la República de Honduras,
al señor

Su Excelencia el señor Presidente de la República de Nicaragua,
al señor

quienes, después de haberse comunicado sus respectivos Plenos Poderes y de hallarlos en buena y debida forma, convienen en lo siguiente:

/Capítulo I

Capítulo I

OBJETIVOS DEL CONVENIO

Artículo 1

Los Estados contratantes convienen en establecer un régimen centroamericano uniforme de incentivos fiscales al desarrollo industrial, de acuerdo con las necesidades de la integración y del desarrollo económico equilibrado de Centroamérica y conforme a las siguientes disposiciones.

Capítulo II

CAMPO DE APLICACION

Artículo 2

El régimen a que se refiere el artículo anterior se aplicará al establecimiento o a la ampliación de las industrias manufactureras que contribuyan de manera efectiva al desarrollo económico de Centroamérica.

Artículo 3

Los Estados contratantes no otorgarán a las industrias manufactureras beneficios fiscales de naturaleza, monto o plazo distintos a los previstos en este Convenio. Se exceptúan de esta disposición las exenciones que se concedan respecto a impuestos sobre la distribución, la venta o el consumo, así como los que gravan la instalación de plantas industriales, y los municipales o locales.

Los Estados contratantes no otorgarán exenciones fiscales a actividades productivas no comprendidas en el artículo 2 anterior, excepto a las siguientes, que podrán regirse por leyes o disposiciones de carácter nacional:

- a) Las de extracción de minerales;
- b) La de extracción de petróleo y gas natural;
- c) La silvicultura y la extracción de madera;

/d) La piscicultura

- d) La piscicultura, la caza marítima y la pesca;
- e) Las industrias y actividades de servicios; y
- f) Las actividades agropecuarias.

Las excepciones a que se refieren los literales anteriores, no comprenderán los procesos típicamente industriales de los productos obtenidos, los cuales se regirán por los preceptos de este Convenio.

Capítulo III

CALIFICACION DE LAS EMPRESAS

Artículo 4

Podrán acogerse al régimen de incentivos fiscales establecido en este Convenio aquellas empresas cuyas plantas industriales, utilizando procesos de fabricación modernos y eficientes en la transformación de materias primas y productos semielaborados, produzcan artículos que son necesarios para el desarrollo de otras actividades productivas, o para satisfacer necesidades básicas de la población, o sustituyan artículos que son objeto de importación considerable, o aumenten el volumen de las exportaciones.

Al evaluar el aporte de dichas plantas al desarrollo económico, se tendrá en cuenta, además, que el valor agregado en el proceso industrial sea de importancia por su monto total o porcentual; que contribuyan a una mayor utilización de materias primas o productos semielaborados nacionales o regionales y que, en general, aumenten el empleo de los recursos naturales, humanos y de capital centroamericanos.

/Capítulo IV

Capítulo IV

CLASIFICACION DE LAS EMPRESAS

Artículo 5

Las empresas que cumplan las condiciones enumeradas en el capítulo III, se clasificarán como pertenecientes a uno de los siguientes grupos: A, B y C.

Se clasificarán en el grupo A aquellas empresas que:

- a) Produzcan materias primas industriales o bienes de capital; o
- b) Produzcan artículos de consumo, envases, o productos semielaborados, siempre que utilicen en su totalidad, o en alta proporción, en términos de valor, materias primas centroamericanas. También se clasificarán en este grupo aquellas empresas que utilicen en su totalidad, o en alta proporción, en términos de valor, productos semielaborados, fabricados con materias primas de origen centroamericano y les incorporen, en su transformación, un valor agregado importante.

Se clasificarán en el grupo B aquellas empresas que:

- 1) Produzcan artículos de consumo, envases o productos semielaborados; y
- 2) Den origen a importantes beneficios netos en la balanza de pagos y a un alto valor agregado en el proceso industrial; y
- 3) No utilicen en su totalidad, o en alta proporción, en términos de valor, materias primas, envases y productos semielaborados centroamericanos.

Se clasificarán en el grupo C:

- a) Aquellas empresas que no reúnan los requisitos señalados para los grupos A y B;
- b) Las que simplemente armen, empaquen, envasen, corten o diluyan productos; y
- c) Las pertenecientes a las industrias enumeradas expresamente en el anexo 1 a este Convenio.

Para efectos de la aplicación de este artículo se atenderán las definiciones establecidas en el anexo 2 de este Convenio. Para efectos de clasificación de las empresas en el grupo A, acápite a), se atenderá la lista de bienes de capital y de materias primas de origen industrial que será adoptada, para el efecto, por el Consejo Ejecutivo del Tratado General de Integración Económica Centroamericana.

/Artículo 6

Artículo 6

Se clasificarán en el grupo A las empresas que reúnan los requisitos del grupo B y que, empleando procesos de producción eficientes, den ocupación permanente a trescientas o más personas, o a un número de personas que sea mayor que el equivalente al uno por ciento de la ocupación manufacturera total existente en el país.

Artículo 7

Las empresas industriales de los grupos A y B serán clasificadas como pertenecientes a industrias nuevas o existentes.

Se clasificarán como nuevas aquéllas que fabriquen artículos que:

- a) No se producen en el país; o
- b) Se producen en el país por métodos de fabricación rudimentarios, siempre que la nueva planta satisfaga las dos condiciones siguientes:
 - i) Llene una parte importante de la demanda insatisfecha del mercado del país; y
 - ii) Introduzca procesos técnicos de manufactura radicalmente distintos que cambien la estructura de la industria existente y conduzcan a un mejoramiento de la productividad y a una reducción de los costes.

Para determinar si una empresa llena los requisitos enumerados en el inciso b) será obligatorio que las autoridades encargadas de la aplicación del Convenio en cada país, antes de clasificar una de dichas empresas como perteneciente a industrias nuevas, soliciten y conozcan un dictamen técnico favorable de la Secretaría Permanente del Tratado General.

Se clasificarán como pertenecientes a industrias existentes todas las demás no comprendidas en los incisos a) y b) anteriores.

Capítulo V

BENEFICIOS FISCALES

Artículo 8

Los beneficios fiscales que se otorgarán de acuerdo con este Convenio son los siguientes:

I. Exención total o parcial de derechos de aduana y demás gravámenes conexos, incluyendo los derechos consulares pero no las cargas por servicios específicos, que graven la importación de los artículos que se mencionan a continuación, cuando sean indispensables para el establecimiento u operación de las empresas y no pueda disponerse de sustitutos centroamericanos adecuados:

- a) Maquinaria y equipo;
- b) Materias primas, productos semielaborados y envases;
- c) Combustibles estrictamente para el proceso industrial, excepto gasolina. No se concederá esta franquicia a empresas industriales para sus operaciones de transporte, ni para la generación de su propia energía cuando exista suministro adecuado por plantas de servicio público.

II. Exención, para la empresa y para los socios, del impuesto sobre la renta y sobre las utilidades por los ingresos provenientes de las actividades calificadas. No se concederá la exención cuando dichas empresas o socios se hallen sujetos en otros países a impuestos que hagan inefectiva esta exención.

III. Exención de impuestos sobre activos y sobre el patrimonio pagaderos por la empresa o por sus propietarios o accionistas por concepto de las actividades calificadas.

Artículo 9

Toda empresa que haya sido clasificada de conformidad con este Convenio tendrá derecho, durante la vigencia del mismo, a deducir de sus utilidades sujetas el impuesto sobre la renta, o sobre las utilidades, el monto de la reinversión efectuada en maquinaria y equipo que aumenten la productividad o la capacidad productiva de la empresa y de la rama industrial de que se trate, en el área centroamericana. El monto reinvertido en cada año sólo podrá deducirse de las utilidades obtenidas durante ese mismo año en las actividades calificadas.

Artículo 10

Los gobiernos de cada una de las Partes contratantes podrán devolver o acreditar, total o parcialmente, a favor de las empresas industriales acogidas a este Convenio que vendieren artículos de producción nacional fuera del mercado común centroamericano, las sumas que hubieren pagado por impuestos de importación de materias primas, productos semielaborados y envases empleados en el producto exportado.

También podrá otorgarse el mismo tratamiento respecto a las mercancías que sean objeto de intercambio en los países signatarios del Tratado General de Integración Económica, mientras la importación de dichas mercancías estuviere sujeta al pago de derechos de importación.

Capítulo VI
OTORGAMIENTO DE BENEFICIOS

Artículo 11

Las empresas manufactureras clasificadas de acuerdo con el capítulo IV de este Convenio, recibirán los siguientes beneficios:

Beneficios fiscales enumerados en el capítulo V	Grupo A		Grupo B		Grupo C
	Nuevas	Existen tes	Nuevas	Existen tes	
I. Exención total o parcial de gravá menes a la impor tación:					
a) Maquinaria y equipo	10 años	5 años	5 años	4 años	3 años
b) Materias pri mas, produc tos semielabo rados y enva ses	5 prime ros años: 100%; 3 años sig.: 60% y 2 últimos años:40%	No	3 primeros años: 100% y 2 años siguientes: 50%	No	No
c) Combustibles estrictamen te para el proceso in dustrial, ex cepto gasoli na	5 años	No	3 primeros años:100%; y 2 años siguientes: 50%	No	No
II. Exención total de impuestos so bre la renta y utilidades	8 años	2 años	4 años	No	No
III. Exención total de impuestos so bre los activos y sobre el pa trimonio	10 años	4 años	6 años	No	No

Artículo 12

Las empresas clasificadas que produzcan materias primas o bienes de capital y que durante el período de su concesión utilicen o lleguen a utilizar, en su totalidad o en alta proporción, en términos de valor, materias primas nacionales o regionales, gozarán de un beneficio adicional de dos años de exención total de los impuestos a que se refieren los acápites II y III del artículo 11 anterior del presente Convenio.

Artículo 13

Las empresas calificadas que se propongan instalar plantas en una industria, en la cual otras empresas del mismo país estén gozando de beneficios fiscales correspondientes a industrias nuevas conforme a este Convenio, tendrán derecho a los mismos beneficios a cambio de cumplir con iguales compromisos y obligaciones, pero sólo por el tiempo que falte para que caduquen los beneficios correspondientes a la primera concesión otorgada.

Cuando las exenciones concedidas de conformidad con el párrafo anterior resultaren por menores períodos que los correspondientes a los de industria existente, se otorgará a la empresa interesada un período complementario de exenciones hasta cubrir la totalidad del período previsto para industrias existentes.

Artículo 14

El período de exención para el impuesto sobre la renta o las utilidades comenzará a contarse en la fecha en que la empresa clasificada inicie su producción.

El período de exención para los impuestos sobre los activos y el patrimonio empezará a contarse en la fecha de publicación del Acuerdo o Decreto de concesión.

Artículo 15

Las franquicias sobre derechos de aduana y demás gravámenes conexos comenzarán a contarse a partir de la primera importación que se haga de cualquiera de los artículos objeto de franquicia.

Artículo 16

Las empresas calificables que se propongan invertir en la ampliación de plantas industriales recibirán los beneficios correspondientes al grupo de clasificación que les sea aplicable, excepto la exención de impuestos sobre la renta y utilidades. La exención de impuestos sobre los activos y sobre el patrimonio se aplicará, en su caso, sólo a la inversión adicional.

Capítulo VII

COORDINACION

Artículo 17

Los Estados signatarios de este Convenio se comprometen a aplicarlo en forma coordinada entre ellos y a tomar las medidas necesarias para evitar que el otorgamiento de franquicias y exenciones fiscales pueda conducir a situaciones de disparidad competitiva que obstaculicen el proceso de intercambio centroamericano.

Artículo 18

El Consejo Ejecutivo del Tratado General de Integración Económica Centroamericana será el organismo coordinador, al nivel regional, en la aplicación de este Convenio.

Artículo 19

Las empresas que se propongan establecer una planta industrial para producir artículos no fabricados en ninguno de los Estados miembros serán clasificadas como nuevas.

Las empresas que se propongan instalar plantas para fabricar iguales productos en el mismo o en otros Estados miembros tendrán derecho a recibir igual tratamiento que el que haya sido otorgado a la primera planta a cambio de cumplir con los compromisos y obligaciones establecidos en el presente Convenio, pero sólo por el tiempo que falte para que expiren las franquicias o exenciones correspondientes a dicha primera planta.

Artículo 20

Salvo en el caso previsto en el artículo 18 anterior, las empresas que se propongan dedicarse a industrias que existan en uno o más de los países, pero no en otros, podrán ser clasificadas en estos últimos como nuevas, otorgándoseles los beneficios correspondientes a dicha condición y a la clasificación que se les asigne dentro de los tres grupos a que se refiere el artículo 5 de este Convenio.

/Artículo 21

Artículo 21

Las franquicias para importar materias primas, productos semielaborados y envases, que le sean otorgadas a una empresa en cualquiera de los Estados miembros conforme a este Convenio y que afecten a la relación de competitividad existente en el mercado común centroamericano, podrán ser concedidas, en forma total o parcial, en los demás países, a empresas que produzcan iguales artículos por el tiempo que falte para la expiración de dichas franquicias, siempre que, además, concurren de modo simultáneo las siguientes condiciones:

a) Que el monto de los impuestos de importación sobre las materias primas, productos semielaborados y envases utilizados represente una proporción del costo total de fabricación que sea precisamente la determinante de la alteración registrada en las relaciones de competitividad; y

b) Que medie un dictamen favorable del Consejo Ejecutivo del Tratado en el que se establezca que el otorgamiento de las franquicias sobre materias primas, productos semielaborados y envases, a las plantas existentes en otros países, restituye, o tiende a restituir, la relación de competitividad que debe de existir en el mercado común.

El dictamen del Consejo se hará a petición del gobierno o gobiernos interesados y conforme a datos de costos referidos a un período determinado de producción efectiva y no a estimaciones contenidas en los planes de producción. Tendrá validez respecto al estado o estados solicitantes. Cuando sea favorable, el otorgamiento de las franquicias tendrá carácter facultativo.

Artículo 22

La aplicación de este Convenio, en lo que se refiere a calificación y clasificación de industrias, se hará sobre base enteramente centroamericana a más tardar cuando finalice el décimo año de vigencia del presente Convenio.

Cuando la clasificación de una empresa haya sido hecha con base enteramente centroamericana conforme a este artículo o al 19 anterior, los gobiernos de los Estados contratantes no podrán aplicar lo establecido en el artículo 20 de este Convenio.

Artículo 23

A menos que medie una resolución favorable del Consejo Ejecutivo, un proyecto de inversión industrial no podrá ser calificado ni clasificado en un país cuando ese mismo proyecto, u otro similar, haya sido presentado ante otro de los Estados contratantes y haya sido rechazado.

Capítulo VIII

PROCEDIMIENTOS

Artículo 24

La aplicación de este Convenio se hará a nivel nacional por la Autoridad Administrativa competente.

Artículo 25

Las solicitudes para acogerse a este Convenio deberán ser presentadas a la Autoridad Administrativa nacional y contener por lo menos la información que se detalla en seguida:

- a) Nombre, dirección y nacionalidad del solicitante y, cuando se trate de sociedades, clase de sociedad y nombres de los miembros de la directiva;
- b) Monto y composición del capital, origen del mismo, planes de inversión y capacidad de producción proyectada;
- c) Descripción de los productos;
- d) Fechas en que deberá comenzarse y terminarse la instalación de la planta e iniciarse la producción;
- e) Materias primas, productos semielaborados, envases, maquinaria y equipo que proyecte importar la empresa durante los primeros cinco años, con o sin franquicias, y estimación del consumo de dichas materias primas por unidad producida;
- f) Localización de la planta;
- g) Clasificación que se solicita.

/Artículo 26

Artículo 26

Además de los datos mencionados en el artículo anterior, el solicitante deberá presentar ante la Autoridad Administrativa un estudio técnico y económico que contenga por lo menos la siguiente información:

- a) Las condiciones del mercado para la industria de que se trate, especialmente con respecto a la capacidad de producción ya instalada, a las importaciones actuales y a los efectos de la nueva producción sobre la balanza de pagos;
- b) Lo económicamente adecuado de la inversión para el tipo de industria y de empresa de que se trate;
- c) Mano de obra que ocupará;
- d) Materias primas que utilizará, indicando, en caso de ser extranjeras, su procedencia y las posibilidades de sustituirlas por producción centroamericana, así como el valor agregado en el proceso industrial;
- e) Valor, calidad y clase de las instalaciones, maquinaria y equipo, que habrán de utilizarse y, en general, eficiencia de los procesos de fabricación que se emplearán;
- f) Los usos, características, costos y precios estimados del producto final; y
- g) La capacidad de la empresa para operar económicamente después de haber caducado el período de beneficios.

Artículo 27

Deberá publicarse en la Gaceta o Diario Oficial y en un diario de mayor circulación, un resumen de la solicitud que contenga el nombre o razón social del solicitante, la enumeración de los productos, la clase de industria y la clasificación solicitada. Con base en esta publicación, toda persona natural o jurídica podrá oponerse a la clasificación y al otorgamiento de los beneficios solicitados, en los casos, y de acuerdo con los procedimientos, que se fijen en el Reglamento de este Convenio y en las leyes nacionales.

Artículo 28

La Autoridad Administrativa hará una evaluación del proyecto objeto de la solicitud.

/Artículo 29

Artículo 29

La solicitud, el estudio técnico y económico y la evaluación hecha por la Autoridad Administrativa serán considerados por una comisión asesora nacional que se creará al efecto. Esta comisión presentará un dictamen a la Autoridad Administrativa en el que se indique la clasificación que, a su juicio, le corresponda a la empresa solicitante.

Artículo 30

El Acuerdo o Decreto que emita la Autoridad Administrativa empezará a surtir efecto cuando haya sido aceptado por escrito por el solicitante y sea publicado en la Gaceta o Diario Oficial.

Artículo 31

El Acuerdo o Decreto deberá precisar, entre otros datos, lo siguiente:

- a) La clasificación de la empresa y los productos que fabricará;
- b) Los beneficios concedidos, incluyendo una lista de todos los artículos que pueden ser importados mediante franquicia aduanera, clasificados según los rubros de la NAUCA que correspondan;
- c) El plazo estipulado para el comienzo y terminación de la instalación de la planta y para la iniciación de la producción. Este último plazo no podrá exceder de dos años, pero podrá ser prorrogado por circunstancias excepcionales por un período no mayor que el originalmente fijado;
- d) Las demás obligaciones de la empresa.

Artículo 32

La Secretaría del Tratado mantendrá informados a los gobiernos acerca de las solicitudes presentadas y los Acuerdos o Decretos emitidos. Con ese fin las Autoridades Administrativas proporcionarán oportunamente a la Secretaría las informaciones necesarias, incluso sobre las solicitudes que hayan sido rechazadas, así como un informe anual, de carácter general, sobre la aplicación del Convenio.

/Artículo 33

Artículo 33

Los beneficios concedidos por esta ley podrán transferirse a otras personas siempre que éstas reúnan los mismos requisitos llenados por sus antecesores.

Para este efecto, los interesados deberán presentar la solicitud a la Autoridad Administrativa, ~~quien~~ le dará el trámite correspondiente.

Capítulo IX

CONTROL

Artículo 34

La Autoridad Administrativa mantendrá un control periódico sobre el cumplimiento de los compromisos de las empresas clasificadas de acuerdo con este Convenio. Para efectos de vigilancia en cuanto al uso de las franquicias, las empresas estarán obligadas a suministrar las informaciones que les solicite la Autoridad Administrativa con ese fin.

Capítulo X

SANCIONES

Artículo 35

Cualquier uso indebido de los artículos importados bajo este Convenio con franquicias aduaneras será motivo suficiente para que se cancele el acuerdo de exención y se aplique a la empresa exonerada una multa igual a tres veces el monto total de los derechos, cargas, etc., no pagados sobre ellos, o igual al valor de los artículos, según resulte más gravoso, sin perjuicio de las disposiciones legales vigentes en cada país.

/ Artículo 36

Artículo 36

La Autoridad Administrativa deberá declarar la caducidad de la concesión cuando la empresa faltare al cumplimiento de la obligación de iniciar la producción en el plazo a que se refiere el artículo 31, acápite c), o en el de la prórroga, en su caso.

Artículo 37

Si el beneficiario faltare al cumplimiento de las obligaciones que le correspondan de conformidad con este Convenio y con el Decreto o Acuerdo que concede los beneficios, la Autoridad Administrativa podrá declarar terminada la concesión.

Artículo 38

Se considerará práctica de comercio desleal la exportación entre países centroamericanos de cualquier producto cuyo costo haya sido reducido en virtud de la concesión o uso indebidos de los beneficios fiscales establecidos en este Convenio. Tales prácticas quedarán sujetas a los procedimientos y sanciones establecidos en el capítulo III del Tratado General de Integración Económica Centroamericana.

Capítulo XI

DISPOSICIONES FINALES

Artículo 39

Este Convenio será sometido a ratificación en cada Estado contratante, de conformidad con sus respectivas normas constitucionales o legales, y entrará en vigor en la fecha en que se deposite el cuarto instrumento de ratificación.

/Artículo 40

Artículo 40

La Secretaría General de la Organización de Estados Centroamericanos será la depositaria del presente Convenio y enviará copias certificadas del mismo a la Cancillería de cada uno de los Estados contratantes, a las cuales notificará inmediatamente del depósito de cada uno de los instrumentos de ratificación. Al entrar en vigor el Convenio, procederá también a enviar copia certificada del mismo a la Secretaría General de la Organización de las Naciones Unidas para los fines de registro que señala el Artículo 102 de la Carta de las Naciones Unidas.

Artículo 41

La vigencia del presente Convenio estará condicionada a la del Tratado General de Integración Económica Centroamericana.

Artículo 42

El presente Convenio queda abierto a la adhesión de cualquier Estado centroamericano que no lo hubiere suscrito originalmente.

Artículo 43

Salvo por lo dispuesto en el artículo 3, el presente Convenio deroga las leyes generales y especiales de fomento de industrias manufactureras y todas las demás disposiciones legales que se le opongan.

Artículo 44

Los Estados contratantes adoptarán un reglamento uniforme a este Convenio dentro de un período no mayor de 30 días a partir de la fecha en que entre en vigencia el presente instrumento.

Capítulo XII

DISPOSICIONES TRANSITORIAS

Artículo 1

Quedarán sin ningún efecto legal las concesiones otorgadas mediante leyes nacionales de fomento industrial a aquellas empresas que en un plazo de un año contado desde la fecha de la clasificación, o de 6 meses a partir de la vigencia de este Convenio, cualquiera que fuere mayor, no hubieren hecho uso de ninguna de los beneficios asignados.

Las empresas que a la fecha de vigencia de este Convenio estén gozando de exenciones fiscales en virtud de leyes nacionales, tendrán derecho a ser reclasificadas conforme a este Convenio dentro de un plazo de 6 meses. En este caso recibirán la clasificación que les corresponde y se les otorgarán los beneficios estipulados en el presente Convenio, deduciéndose de éstos los que hubiesen recibido conforme a la ley nacional.

Respecto a las empresas que no sean reclasificadas se seguirá el siguiente procedimiento.

Las empresas establecidas que estén acogidas a leyes nacionales de fomento industrial a las que correspondiera la clasificación de los grupos A y B, continuarán gozando de las concesiones que les hubieren sido acordadas por las leyes nacionales excepto por lo dispuesto en el penúltimo párrafo de este artículo. Sin embargo, se les podrá otorgar iguales beneficios que los mayores de que estuvieran gozando otras empresas productoras de los mismos artículos en virtud de concesiones nacionales en cualquier país centroamericano, por el tiempo que falte para la extinción de dichas concesiones.

Las empresas que se propongan establecerse y a las que les corresponda la clasificación en los grupos A y B gozarán de los beneficios asignados a dicha clasificación, pero les podrán ser concedidos los mismos beneficios que los mayores de que estuvieran gozando otras empresas productoras de los mismos artículos en virtud de concesiones nacionales, durante el tiempo de vigencia de éstas. Extinguidas dichas concesiones, recibirán los beneficios previstos en este Convenio hasta completar el monto y plazo que les corresponda.

/Las empresas

Las empresas acogidas a las leyes nacionales de fomento industrial a las que correspondiere clasificación en el grupo C conforme a este Convenio, quedan obligadas a reclasificarse dentro de un plazo de ____ contado a partir de la vigencia de este Convenio. Una vez reclasificadas, gozarán de los beneficios incluidos para dicho grupo de industrias en el artículo 11 anterior. Transcurrido dicho plazo se cancelarán las exenciones concedidas en virtud de leyes nacionales a las empresas que no hubieren sido reclasificadas.

Transcurrido un plazo de treinta días a partir de la vigencia de este Convenio no podrá otorgarse franquicia para importar materiales de construcción a empresas que hubieren recibido dicho beneficio en virtud de leyes nacionales de fomento industrial.

Las franquicias para importar materias primas, productos semielaborados y envases que hubieren sido concedidas en virtud de leyes nacionales quedan sujetas a lo establecido en el artículo 8 acápite 1 anterior respecto a abastecimiento regional de las mismas.

Artículo 2

Los Estados contratantes se comprometen a suscribir en un plazo no mayor de un año a partir de la entrada en vigencia de este instrumento, un protocolo adicional a este Convenio en el que se establecerá el régimen de incentivos fiscales aplicable a las actividades de ensamble.

En dicho protocolo se precisarán, entre otros factores:

- a) Las actividades de ensamble que podrán acogerse;
- b) El sistema de incentivos fiscales que se aplicará a las empresas ensambladoras, incluyendo entre otros los requisitos de calificación y clasificación, el monto y el plazo de los beneficios fiscales y las modalidades de coordinación regional;
- c) Los requisitos y obligaciones a que estarán sujetas las empresas ensambladoras en cuanto a la producción o utilización de partes de origen regional;
- d) El régimen de intercambio a que estarán sujetos los respectivos artículos ensamblados dentro del mercado común centroamericano.

Anexo 1

Para los efectos de la clasificación industrial indicada en el artículo 6 de este Convenio, se clasificarán en el grupo C, las empresas calificadas que se dediquen al corte y confección de ropa y las que fabriquen los productos que se enumeran en este anexo.

LISTA DE PRODUCTOS DE INDUSTRIAS CLASIFICABLES EN EL GRUPO C

Industria o actividad productora de	Clasificación arancelaria uniforme (NAUCA)
<u>1. Bebidas</u>	
Aguas minerales	111-01-01
Aguas gaseosas, con o sin sabor	111-01-02
Bebidas no alcohólicas, n.e.p.	111-01-03
Vinos de mesa, blancos, tintos o claretes	112-01-01
Vinos generosos	112-01-02
Champagne	112-01-03
Otros vinos espumosos, n.e.p.	112-01-04
Otros vinos, incluso mosto de uva, n.e.p.	112-01-05
Sidra y jugos de frutas fermentados (vinos n.e.p., de frutas)	112-02-00
Cervezas y otras bebidas de cereales, fermentadas	112-03-00
Extractos amargos aromáticos, líquidos, tales como el amargo angostura, "bitters" y otros semejantes	112-04-01
Aguardiente de caña	112-04-02
Licores dulces y cordiales, incluso los compuestos	112-04-03
Otras bebidas alcohólicas destiladas, n.e.p.	112-04-04
<u>2. Tabaco manufacturado</u>	
Puros y cigarros	112-01-00
Cigarrillos	112-02-00
Tabaco elaborado en forma n.e.p.	112-03-00

/3. Perfumería,

Industria o actividad productora de	Clasificación arancelaria uniforme (NAUCA)
<u>3. Perfumería, cosméticos y preparados para el tocador (excepto jabones y dentífricos).</u>	
Perfumes	552-01-01
Lociones, aguas de colonia y aguas de tocador	552-01-02
Cosméticos	552-01-03
Polvos preparados para el tocador	552-01-04
Tinturas, tónicos, pomadas, champúes y otros preparados para el cabello	552-01-05
Todas las demás preparaciones de tocador, n.e.p., incluso cremas de afeitar, depilatorios, etc.	552-01-07
Sahumerios, fumigatorios y otros preparados para perfumar el ambiente, y desodorantes para habitaciones	552-01-08

Anexo 2

Para los efectos de lo dispuesto en el artículo 5 de este Convenio se entiende por:

Materias primas industriales. Bienes producidos por la industria manufacturera que han sido elaborados con materiales en sus fases primarias, modificando su forma o naturaleza e incorporándoles una alta proporción de valor agregado, y que están destinados a ser utilizados en procesos industriales ulteriores.

Para efectos de clasificación en los grupos A y B atendiendo al uso de materias primas de origen regional, se considerarán además de las que figuren en la lista que elabore el Consejo Ejecutivo conforme a la definición anterior, los componentes que formen parte de dichas materias primas industriales así como los productos primarios que entren en su elaboración.

Bienes de capital. Son los utilizados para elaborar o transformar otros productos, o para prestar un servicio de carácter productivo, que no se consumen en un sólo ciclo de producción.